

骨太の方針原案と厚生労働省における施策について

政策キーパーソンと語ろう!リアルネットワーキング編 vol.4「骨太特集」

厚生労働省 医政局医薬産業振興・医療情報企画課 医薬品産業・ベンチャー等支援政策室長

山本 剛

Ministry of Health, Labour and Welfare of Japan

(創薬力の強化等ヘルスケアの推進)

(創薬力の強化等ヘルスケアの推進)

創薬力の強化・安定供給の確保等のための薬事規制のあり方に関する検討会報告書 (令和6年4月24日とりまとめ) 検討事項の概要

開発促進

■ 希少疾病用医薬品の指定のあり方

● 日本の希少疾病用医薬品の指定時期が欧米よりも遅く、指定数が少ない現状を踏まえ、開発の早期段階で広範に指定できるよう、運用の見直しを検討

■ 小児用医薬品の開発促進に資する薬事審査等のあり方

製薬企業に小児用医薬品の開発を促すため、成人用を開発する段階で、製薬企業に小児用医薬品の開発計画の策定を促すための方策を検討

臨床試験

■ 我が国の承認審査における日本人データの必要性の整理

- 海外で早期の臨床試験が実施された薬剤について、第3相試験等の国際共同治験の段階から日本が参加する場合における日本人の安全性の確認の考え方を整理(第Ⅰ相試験の要否を含む。)
- 希少疾患等に用いる薬剤であって、外国においてのみ検証的 な臨床試験が実施されている場合における薬事承認の考え方 を整理

■ 治験の更なる効率化(エコシステム)

● 日本での治験実施が高コストである現状を踏まえ、GCPの観点から更なる効率化に寄与する運用の見直しを検討

市販後安全対策

■ 製造販売後に実施する使用成績調査等のあり方

● 新薬の製造販売後に行われる安全性監視活動として、多くの場合、使用成績調査(全例調査を含む。)が行われているが、製薬企業の実施負担が大きいとの指摘も踏まえ、製造販売後の情報収集のあり方について検討

■ リアルワールドデータの活用のあり方

リアルワールドデータの利活用に向けた環境整備が進みつつ ある現状を踏まえ、その薬事制度における活用のあり方につ いて検討

品質

■ 医薬品の製造方法等に係る薬事審査等のあり方

医薬品の承認書における製造方法等の記載や変更管理のあり 方について、国際整合性も考慮しつつ検討

情報発信

■ 我が国の薬事制度に関する海外への情報発信

● 海外ベンチャー企業が日本での開発を行わない背景の一つとして、日本の薬事制度に関する理解不足や誤解がある背景を踏まえ、海外への情報発信のあり方について検討

(創薬力の強化等ヘルスケアの推進)

後発医薬品の安定供給等の実現に向けた産業構造のあり方に関する検討会報告書概要

後発医薬品産業の在るべき姿

- 品質の確保された医薬品を安定的に供給できるよう①**製造管理・品質管理体制の確保**、②**安定供給能力の確保**、③**持続可能な産 業構造**の実現を目指す
- 5年程度の集中改革期間を設定して、実施できるものから迅速に着手しつつ、供給不安の早期の解消と再発の防止を着実に実施

対策の方向性

1 製造管理・品質管理体制の確保

○徹底した自主点検の実施

- ・JGA会員以外も含む全企業の一斉自主点 検の実施(令和6年4月~10月)
- ・外部機関の活用を推奨・書面点検と従業員
 ヒアリング・点検結果公表・行政への報告

○ガバナンスの強化

- ・各社のクオリティ・カルチャーの醸成と それを踏まえた人材育成
- ・業界団体を中心に外部研修、ベストプラクティスの共有、企業間連携の際の知識・技能の伝達等を推進
- ○薬事監視の向上

2 安定供給能力の確保

①個々の企業における安定供給確保体制 整備

- ・安定供給責任者の指定、供給実績の確認
- ・安定供給確保のため企業に求める対応措置を 整理し遵守させる枠組みを整備
- ・企業間の委受託関係の透明化・責任の明確化

②医薬品等の安定供給確保に係るマネジ メントシステムの確立

- ・改正感染定法等を踏まえた、医薬品等の安定 供給を確保するマネジメントシステムの制度 的枠組みについて検討
- ・サプライチェーンの辞別化

3 持続可能な産業構造

①少量多品目生産の適正化等生産効率の向上

- ・製造方法等の変更に係る薬事手続の簡素化
- ・既収載品目の市場からの撤退のための薬価削除等プロセスの明確化・簡素化
- ・規格前え原則の合理化
- ・企業間の生産数量等の調整に係る独占禁止法との関係の整理

②収益と投資の好循環を生み出す価格や流通

- ・企業情必表の仕組みの創設
- ・企業情報の薬価制度等での活用等
- ・改訂流涌改善ガイドラインの遵守等

4 企業間の連携・協力の推進

- ○対策を実行していくためには一定のコストが必要。<u>ビジネスモデルを転換し、シェアの拡大や品目数の適正化により生産効率や収益性を向上させていく</u>ためには、ある程度大規模での生産・品質管理体制の構築も有効な選択肢。企業間の連携・協力や役割分担、コンソーシアムや企業統合などを検討すべき
- ○他産業での業界再編に向けた取組も参考にしつつ、**金融・財政措置等様々な面から政府が企業の取組を後押しする方策を検討**
- ○事例集等の作成、相談窓口の設置等、独占禁止法との関係整理が必要
- これらの対策を実施するため、厚生労働省において、**法的枠組みの必要性も含めて検討**を行い、早急に実行に着手すべき

(創薬力の強化等ヘルスケアの推進)

令和6年度薬価制度改革の概要

- 令和6年度薬価制度改革においては、骨太の方針2023に基づき、以下の点に基づき対応する。
 - ▶ 我が国の創薬力強化とともに、ドラッグ・ラグ/ドラッグ・ロスの解消を実現するため、革新的新薬のイノベーションの適切な評価を推進するための薬価上の措置を行う。
 - ▶ 後発品を中心とした安定供給の課題を解消するため、後発品企業の産業構造の転換を促すとともに、医療上必要性の高い品目の安定供給の確保につながるための薬価上の措置を行う。
- これらの薬価上の措置を行うとともに、長期収載品から後発品へのさらなる置換えを従来とは異なる方法で進めることにより、我が国の製薬産業について長期収載品に依存するモデルから高い創薬力を持つ研究開発型のビジネスモデルへの転換を進めていく。

<主な改革事項>

イノベーションの評価、ドラッグ・ラグ /ドラッグ・ロス解消に向けた対応

- 革新的新薬の特許期間中の薬価維持 (新薬創出等加算の見直し)
- 日本に迅速導入された新薬の評価(mg新設)
- 小児用医薬品の開発促進 (成人と同時開発する小児適応の評価、収載時・改定時の加算充実等)
- 革新的新薬の有用性評価等の充実(収載時・改定時の加算充実等)
- 市場拡大再算定の見直し (一部領域における類似品の適用除外)

医薬品の安定供給の確保

- 安定供給が確保できる後発品企業の評価 (安定供給に係る企業指標に基づく評価等)
- ・薬価を維持する「基礎的医薬品」の対象拡大 (薬価収載からの期間: 25年以上→15年以上)
- 不採算品再算定の特例的な適用 (乖離率が一定水準(7.0%)以下の品目が対象)

長期収載品の保険給付の在り方の見直し

※ 選定療養の仕組みの導入 (令和6年10月より施行)

(創薬力の強化等ヘルスケアの推進)

ヘルスケアスタートアップ等の振興・支援策検討プロジェクトチーム 中間提言

本中間提言においては、ヘルスケアスタートアップ(ヘルスケアSU)の振興・支援のための基本的方向性及び早期に実施すべき主要な施策をとりまとめた。

- 1. 現状:日本は、世界に先んじてヘルスケア領域のイノベーションを生み出す潜在能力があるものの、ヘルスケアSUの活躍が限定的
 - 日本は超高齢化による課題先進国となっており、世界に先んじたヘルスケア領域における課題解決とイノベーションが不可欠である
 - 日本ではヘルスケア領域の研究は非常に注力されており、独自の強み(皆保険下のデータ集積のしやすさ等)も含め、日本の潜在力は高い
 - しかし、現状ヘルスケアSUの数や成功例が限定的であり、ヘルスケアSUを育む仕組みの不足や課題の解決が急務である
- 2. 目標:ヘルスケアSUの振興を通じ、日本のヘルスケア水準の向上とヘルスケアSUのグローバル市場での活躍の両方を目指す
 - 国民生活に不可欠なヘルスケア(医療・健康・介護)の質の向上を図り、かつ持続可能なものにする
 - 日本発の新たなサービス・製品の海外市場展開を促進し、グローバルな競争力を有する成長産業にする
- 3. 戦略:各ヘルスケア市場の特性を見極め、最適な振興・支援アプローチを選択
 - ① 世界直行型アプローチ:国内市場と世界市場が構造的に近接。ヘルスケアSUが初期から世界市場を視野に展開するための戦略を構想し、遂行するための支援・環境整備に注力するアプローチ
 - ② 段階的海外展開型アプローチ:国内市場と世界市場の規制環境などに差異。まずは国内で先駆的な製品・サービスの展開を支援した上で、 段階的に海外進出の可能性を模索するアプローチ
 - ③ 国内充実型アプローチ:ヘルスケアSUが国内で不可欠な医療・健康・介護を持続的に提供できるための支援・環境整備を行うアプローチ
- 4. 具体策:ヘルスケア主要分野ごとの問題意識と中間提言
 - 主要分野は、総論、バイオ・再生、医療機器・SaMD、医療DX・AI、介護テックの5つ

● 主要分野ごとの中間提言

分野	No	提言内容
総論	1	へルスケアSU関係者からの診療報酬改定等の要望を受け付け、検討を行う新たな一元窓口を設置する
	2	MEDISO*の機能・体制を充実・強化し、より継続的で能動的なSU支援へ拡充・移行する *MEDISO・・・医療系ベンチャー・トータルサポートオフィス(Medical Innovation Support Office)
	3	マイルストーン型開発補助金の活用により、これまで着手が難しかったテーマの創薬や医療機器開発を加速する
	4	ヘルスケアSUに関する政府支援や申請手続き等の相談対応につき、原則英語対応を可能にする
	5	ヘルスケア分野でトップクラスのグローバルVCを日本に誘致する
	6	分散型臨床試験等の治験DXを積極活用し、上市までの時間・コストの大幅圧縮を実現する
バイオ・再生	7	AMEDによる創薬ベンチャーエコシステム強化事業(認定VCによるSUの伴走支援プログラム)の投資出資額要件を緩和し、非臨床ステージのパイプラインを支援し易い運用にする
	8	製造・非臨床・臨床・ライセンスの各領域で、グローバル視点で新規モダリティに対応できる人材を育成する官民協力型の教育プログラムを 構築する
	9	バイオ・再生SUのIPOの障害となりうる日本取引所グループの上場要件の明確化を図る

● 主要分野ごとの中間提言

分野	No	提言内容
医療機器・SaMD	10	ハイリスク・ハイリターンな革新的治療機器開発について、臨床エビデンス獲得に対する資金支援、及び協力する臨床研究中核病院等 に対する補助金を拡充する
	11	ヘルスケアSUによる海外展開支援に関し、専門人材の育成や薬事規制の国際協調の強化を行う
	12	SaMDの開発・事業化の制約となりうる業許可規制及び広告規制等を早急に緩和する
医療DX・AI	13	マイナポータル等の医療データの民間事業者との持続的なAPI連携を実現するとともに、連携項目を拡充する
	14	医療分野のAI開発促進に向けて、ルールの明確化について今年度中に一定の整理を示すとともに、事業の予見性向上に関する考え方の整理を進める
	15	病院や健保におけるsuの製品・サービスの積極導入に関する各種制約(ベンダーロックイン、セキュリティ)の解消に向けた相談窓口や 客観的な評価システムを構築する
介護テック	16	介護テックSUを支援する一元的相談窓口として「CARISO(仮称:CARe Innovation Support Office)」(介護版MEDISO)を早期に 立ち上げる
	17	介護事業所向けのDX支援補助金額を増額することにより介護テックの導入を促し、深刻化する介護就労者不足の解消を目指す
	18	在宅事業者・利用者向け介護テック製品の介護保険上の評価を見直し、導入インセンティブを明確化する